

## **UCHWAŁA Nr III/73/2014**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 30 stycznia 2014 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2014 roku  
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Krośniewice

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113, z 2013r., poz. 1646) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885, 938 i 1646) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

### **uchwala, co następuje:**

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Krośniewice w uchwale budżetowej na 2014 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2014 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### **Uzasadnienie**

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXXVIII/272/13 Rady Miejskiej Krośniewice z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok i Uchwałę Nr XXXVIII/271/13 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), w tym prognozę kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

#### **Ad. § 1**

Na podstawie analizy postanowień Uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 24.222.936,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 25.063.966,31 zł,
- deficyt – 841.030,31 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 9 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 1.200.000 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.100.000 zł.

Planowane przez Gminę Krośniewice zadłużenie na koniec 2014 roku wynosić będzie 7.679.433,61 zł, co będzie stanowiło 31,70 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w 2024 roku. W prognozie kwoty długu przyjęto założenie że: w 2014 roku spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań - rozchody, zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań - przychodów, w latach 2015-2024 rozchody w całości zostaną pokryte nadwyżką budżetową.

## Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2014-2024. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2014, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2024, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp które weszły w życie od 1 stycznia 2014 roku stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Łączna kwota spłat zadłużenia przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco: w 2014 roku 6,68 % do 4,56 %, w 2015 – 7,07 % do 5,32 %, **w 2016 – 6,83 % do 6,69 %, w 2017 – 6,79 % do 6,76 %**, w 2018 – 7,61 % do 5,30 %, w 2019 – 7,83 % do 4,64 %, w 2020 – 7,83 % do 2,92 %, w 2021 – 8,29 % do 2,97 %, w 2022 – 9,30 % do 2,14 %, w 2023 – 10,44 % do 0,60 % i w 2024 – 11,10 % do 0,53 %.

**Skład Orzekający wskazuje**, że prognozowany poziom spłat w latach 2016 – 2017 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi tylko od 0,03 % do 0,14 %, i w ocenie Składu Orzekającego obciążony jest dużym ryzykiem, mając również na względzie fakt, iż zdarzenie to może wystąpić w odległym czasowo okresie, za 3 - 4 lata. Wskazać przy tym należy, że już teraz na początku 2014 roku, Gmina Krośniewice ma bardzo ograniczone możliwości zwiększenia rozchodów w latach 2016 - 2017. Powyższe zobowiązuje jednostkę do konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu w poszczególnych latach objętych wpf, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
  
Bogusław Wenus